

Modulo 1

VALORE AGGIUNTO E

APPLICAZIONE DELL' ATTIVITÀ DI

CONTROLLO INDIPENDENTE

AGENDA

- ☐ Richiami normativi
- ☐ Accreditamento e verifica dei progetti
- ☐ Organismi di ispezione di tipo A, B, C e ISO 9001 – RT21 ACCREDIA
- ☐ Fasi, momenti e tempi delle attività di controllo indipendenti
- ☐ La prevenzione e gestione del rischio attraverso la valutazione di conformità
- ☐ Valutazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM)
- ☐ Etichettatura e certificazione dei materiali

FASI, MOMENTI E TEMPI DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO INDIPENDENTI

Opera Pubblica: ruolo dell'Organismo di Ispezione indipendente come **strumento di prevenzione e mitigazione dei rischi**



Organismo di Ispezione indipendente: attività di supporto, verifica indipendente e controllo in corso d'opera come valore aggiunto in qualità di Ente Terzo accreditato ai sensi della norma UNI EN ISO/IEC 17020 e in conformità alle norme tecniche UNI 10721 e 10722/1/2/3

UNI 10721
Controllo applicati all'edilizia e alle opere di ingegneria civile

UNI CEI EN ISO IEC 17020
Riferimento normativo per Organismi di Ispezione accreditati

FASI, MOMENTI E TEMPI DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO INDIPENDENTI

Attività di verifica preventiva della progettazione (art. 26 D.Lgs. 50/2016)

Obiettivi: la verifica accerta

- a) la completezza della progettazione
- b) la coerenza e completezza del quadro economico in tutti i suoi aspetti
- c) l'appaltabilità della soluzione progettuale prescelta
- d) presupposti per la durabilità dell'opera nel tempo
- e) la minimizzazione dei rischi di introduzione di varianti e di contenzioso
- f) la possibilità di ultimazione dell'opera entro i termini previsti
- g) la sicurezza delle maestranze e degli utilizzatori
- h) l'adeguatezza dei prezzi unitari utilizzati
- i) la manutenibilità delle opere

Modalità:

- ✓ Verifica e rendicontazione delle attività di controllo tramite Rapporti di verifica del Progetto
- ✓ Fase di confronto con il Progettista per affrontare i punti critici e le eventuali anomalie riscontrate e aumentare la qualità e la completezza della documentazione progettuale
- ✓ Verifica finale e rendicontazione degli esiti con emissione di un Rapporto conclusivo con il parere finale in merito alla conformità o meno del progetto

FASI, MOMENTI E TEMPI DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO INDIPENDENTI

Ispezioni e Controlli di terza parte in corso d'opera

Obiettivi: sopralluoghi periodici in cantiere finalizzati alla verifica della qualità delle opere in merito a

- a) conformità delle opere alle prescrizioni del progetto;
- b) adeguatezza dei materiali impiegati;
- c) conformità delle opere alle regole di buona pratica esecutiva;
- d) completezza e adeguatezza della documentazione di collaudo e dei relativi risultati;
- e) completezza delle autocertificazioni richieste per legge e della documentazione relativa agli autocontrolli effettuati dall'Impresa.

Modalità:

- ✓ Attraverso gli elementi acquisiti dall'analisi della documentazione progettuale (verifica del progetto), la scomposizione dell'oggetto del controllo in elementi principali, la scomposizione analitica e l'identificazione di tutti gli oggetti elementari del controllo (campionamento), viene redatto un **Piano dei Controlli** attraverso cui fare una puntuale valutazione in merito alla eventuale presenza di criticità e quindi di aree di rischio, oltre che a fornire un monitoraggio dello stato di avanzamento delle attività in cantiere.

FASI, MOMENTI E TEMPI DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO INDIPENDENTI

Attività di Alta Sorveglianza in corso d'opera (artt. 101, 194 D.Lgs. 50/2016)

Obiettivi:

- Accertare la reale, oggettiva e periodica valutazione dello stato di avanzamento dell'intervento
- Individuare scostamenti temporali potenziali o reali
- Risolvere eventuali possibili criticità, problemi o esigenze sorte in fase realizzativa

Modalità:

- Attività di controllo in cantiere tramite sopralluoghi periodici per la verifica dello stato di avanzamento fisico delle attività di realizzazione
- Rendicontazione delle attività di controllo tramite Rapporti periodici, con l'evidenziazione di:
 - Volumi di produzione
 - Analisi degli scostamenti e individuazione delle eventuali criticità temporali, tramite il confronto delle curve di produzione reale e attesa
 - Riprogrammazione del Programma generale dei lavori
 -

FASI, MOMENTI E TEMPI DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO INDIPENDENTI

Estensione del ruolo della verifica alla luce del primo decreto semplificazioni (L. 120/2020)

Riferimenti normativi:

- Art. 10 —————> introduzione (tra gli altri) del comma 2 – ter all'art. 5 D.L. 136/2004

Condizioni e ratio legis:

- Progetti di lavori pubblici di interesse statale/finanziati almeno per il 50% dallo Stato
- Riduzione dei tempi di realizzazione ed efficientamento dell'attività

Modifiche introdotte:

- L'esito positivo della verifica esclude l'obbligo della denuncia delle opere in conglomerato cementizio armato presso l'Ufficio del Genio Civile e la richiesta di autorizzazione preventiva regionale per gli interventi strutturali in zone sismiche.

Conseguenze:

- Introduzione di un nuovo *modus operandi* —————> deposito telematico presso AINOP del progetto corredato dall'atto di validazione (art. 26 comma 8 D. Lgs. 50/2016)

FASI, MOMENTI E TEMPI DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO INDIPENDENTI

Estensione del ruolo della verifica alla luce del secondo decreto semplificazioni (DL. 77/2021)

Riferimenti normativi:

- Art. 44 comma 7 —————> deroga alla previsione di cui all'art. 27 D. Lgs. 50/2016: *«la verifica accerta altresì l'ottemperanza alle prescrizioni impartite in sede di conferenza dei servizi e di VIA, nonché di quelle impartite ai sensi del comma 6. All'esito della stessa la Stazione Appaltante procedere direttamente all'approvazione del progetto definitivo ovvero dell'esecutivo direttamente*

Condizioni*:

- Applicazione alle sole opere individuate dall'allegato IV del decreto inserito all'interno del Titolo III «Procedura speciale per alcuni progetti PNRR» (altrimenti si seguirà l'iter di cui alla L. 120/2020)
- L'obiettivo è quello di operare una notevole semplificazione in materia di opere pubbliche ritenute di particolare complessità e/o di rilevante impatto

**(da considerarsi provvisorie in attesa della conversione in legge del decreto)*

FASI, MOMENTI E TEMPI DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO INDIPENDENTI

Estensione del ruolo della verifica alla luce del secondo decreto semplificazioni (DL. 77/2021)

Principali modifiche introdotte (art. 44):

- Nuovo e complesso iter amministrativo (PFTE)
 - Comitato Speciale CSLLPP ———> rilievo di evidenti carenze afferenti aspetti ambientali, paesaggistici e culturali (silenzio assenso dopo 30 giorni ed eventuali integrazioni entro 15 giorni dalla segnalazione)
 - Soprintendenza ———> verifica preventiva dell'interesse archeologico (anche contestuale all'invio al Comitato se a seguito di richiesta di revisione progettuale)
 - Autorità competente per la VIA ———> comunicazione esiti anche alle altre amministrazioni che partecipano alla CdS
 - Convocazione della CdS in forma semplificata per approvazione progetto (tenendo conto dei vari pareri/autorizzazioni)
 - In ogni caso ———> ritorno al Comitato Speciale CSLLPP
 - Se approvazione non unanime/dissensi qualificati ———> ritorno al Comitato Speciale CSLLPP con partecipazione alla riunione dei rappresentanti delle Amministrazioni dissenzienti
 - Il Comitato assume determinazione motivata con eventuali modifiche al PFTE (sostituisce parere CdS)
 - Se non si raggiunge approvazione condivisa ———> invio PFTE a Segreteria Tecnica (Presidenza Consiglio Ministri)
 - Verifica ai fini della Validazione PFTE per messa in gara (art. 44 comma 2)

FASI, MOMENTI E TEMPI DELLE ATTIVITÀ DI CONTROLLO INDIPENDENTI

Estensione del ruolo della verifica alla luce del secondo decreto semplificazioni (DL. 77/2021)

Principali modifiche introdotte (art. 44 comma 7):

- Ruolo della verifica (PD e PE) —————> verifica dell'ottemperanza alle prescrizioni impartite:
 - in sede di Conferenza dei Servizi
 - in sede di VIA
 - dal Comitato Speciale (o dalla Presidenza del Consiglio dei ministri se CdS non ha avuto esito unanime)

Conseguenze:

- Il Soggetto Verificatore (interno o esterno) segue in prima persona tutto il processo di accertamento sino all'esaurimento dell'ottemperanza stessa, anche qualora ciò avvenisse in fase di esecuzione dell'opera